



Le 28 décembre 2006

MINISTÈRE DE L'ÉCOLOGIE ET DU DÉVELOPPEMENT DURABLE

PROJET DE PLAN NATIONAL D'AFFECTATION

DES QUOTAS D'ÉMISSION DE GAZ À EFFET DE SERRE (PNAQ II)

(PÉRIODE : 2008 à 2012)

SOMMAIRE :

1. Détermination de la quantité totale de quotas
2. Détermination de la quantité de quotas par secteur d'activité
3. Détermination de la quantité de quotas par installation
4. Aspects techniques
5. Entrants
6. Inclusion unilatérale – N₂O du secteur de la chimie
7. Autres points

PREAMBULE :

Le présent plan national d'affectation des quotas, ci-dessous désigné par « PNAQ II » est établi en application de la Directive 2003/87/CE établissant un système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre, ci-dessous désignée par « la directive ».

Il concerne :

- les installations relevant des activités industrielles visées au II-A à C de l'annexe du décret du 19 août 2004 pris pour l'application des articles L.229-5 à L. 229-19 du code de l'environnement ;
- les installations de combustion de plus de 20 MW externalisées, dont la production d'énergie est consacrée majoritairement aux installations relevant des activités et secteurs précédemment cités ;
- les installations de combustion de plus de 20 MW relevant des secteurs de la production d'électricité, du raffinage, des cokeries, du transport de gaz, du chauffage urbain ;
- les installations de combustion de plus de 20 MW dont la production d'énergie est consacrée aux autres secteurs que ceux mentionnés ci-dessus, regroupées dans la catégorie désignée par : « champ élargi du PNAQ I » ;
- les installations de combustion de plus de 20 MW nouvellement incluses dans le champ du système d'échange, par harmonisation européenne : installations de production d'éthylène et de propylène, installations de production de laine de roche, installations de production de noir de carbone ; ces installations relèvent de l'« extension du champ du PNAQ II » ;
- les installations de combustion de plus de 20 MW nouvellement incluses dans le champ du système d'échange à la demande des secteurs agro-alimentaires (prise en compte d'équipements de séchage directs en sus des équipements de séchage par vapeur déjà intégrés au champ du PNAQ I). Ces installations sont également classées dans l'« extension du champ du PNAQ II ».
- les installations de fabrication d'adipique, nitrique et glyoxalique pour les émissions de protoxyde d'azote, par la voie de l'inclusion unilatérale.

Le PNAQ II précise essentiellement la **méthode d'affectation des quotas d'émission de gaz à effet de serre** aux installations concernées. Celle-ci consiste à estimer un montant global de quotas réparti entre grands secteurs industriels ou énergétiques puis réparti entre les installations. Le projet de plan détaille les différentes **données techniques utilisées** pour ce faire.

1. DETERMINATION DE LA QUANTITE TOTALE DE QUOTAS

1.1. Objectif de Kyoto de la France et stratégie nationale de lutte contre le changement climatique. Circonstances propres à la France

En application de l'article L 229-8 III du code de l'environnement, la quantité maximale de quotas est déterminée en fonction des engagements internationaux de la France.

Objectif de Kyoto : La France s'est engagée, à travers la signature du protocole de Kyoto et conformément à la décision conjointe des Etats membres de l'Union européenne, à maintenir en 2008-2012 ses émissions de gaz à effet de serre en moyenne annuelle à leur niveau de 1990.

Or, les émissions totales de gaz à effet de serre de la France du périmètre du protocole de Kyoto s'élevaient en 2004 à 558 Mt de CO₂ équivalent, soit à un niveau nettement inférieur à celui de la quantité attribuée à la France, qui est de 563,9Mt de CO₂ équivalent.

Depuis plusieurs années en effet, le niveau **des émissions de gaz à effet de serre de notre pays se maintient en dessous de celui de 1990**, et donc de l'engagement au titre du protocole de Kyoto et de l'accord de « partage de la charge » souscrit au niveau européen.

Ce résultat est le fruit d'actions réalisées dans des différents secteurs émetteurs, et en particulier dans l'industrie chimique à travers les réductions d'émissions de protoxyde d'azote.

Afin de conserver cette avance pendant la période 2008-2012, un **Plan climat** a été élaboré et publié en juillet 2004. Ce plan comporte des mesures significatives pour limiter l'augmentation des émissions de dioxyde de carbone, notamment dans le secteur du bâtiment et des transports : on peut citer le plan biocarburants qui prévoit dès 2008 un pourcentage de 5,75 % de biocarburants incorporé dans les carburants, et le crédit d'impôt dans le bâtiment pour les matériels isolants et les équipements de production d'énergies renouvelables, ainsi que le durcissement de la réglementation thermique. (Voir au 1.4 ci-dessous le détail des mesures)

Le Plan Climat 2004-2012 a fait l'objet d'une actualisation 2006 afin de prendre en compte l'avancement des mesures prévues, d'évaluer leur effet et de proposer des mesures complémentaires. Les résultats de ces travaux renforcent l'ambition du plan existant. Ils concernent l'ensemble des activités émettrices et se traduiront par des réductions supplémentaires des émissions de CO₂ de 6 à 8 millions de tonnes par an sur la période 2008-2012.

Circonstances propres à la France

L'industrie se caractérise par une forte baisse des émissions depuis 1990 (baisse de 21,6 % des émissions de gaz à effet de serre entre 1990 et 2004) et le caractère inégal et divers des potentiels de réduction d'émission à l'avenir selon les secteurs. La France, parmi les trois premiers pays européens pour la valeur ajoutée industrielle, se situe au 7^{ème} rang des pays européens en ce qui concerne les émissions de CO₂ par habitant du secteur de l'industrie et à un niveau de 20 % inférieur à celui de la moyenne européenne en ce qui concerne ces mêmes émissions.

En ce qui concerne la production d'énergie, le parc électrique français génère des émissions très faibles de CO₂ (cf. tableau de comparaison internationale ci-dessous), du fait du recours massif à l'énergie nucléaire et aux énergies renouvelables (95%) pour la production d'électricité. De fait, il existe peu de gisements de réduction d'émission de CO₂. On notera à cette occasion que l'importance du parc électronucléaire permet aux émissions de gaz à effet de serre par habitant de la France d'être parmi les plus faibles de l'Union européenne (7,511 tCO₂ par habitant).

Le tableau ci-dessous donne une illustration chiffrée de ces faits et intègre également les données d'émissions par tête pour l'industrie.

Tableau 1

Pays	Tonnes de CO₂ par habitant (tCO₂/h) du secteur de la production d'électricité	Tonnes de CO₂ par habitant (tCO₂/h) du secteur de l'industrie
France	0,44	1,20
Allemagne	3,67	1,73
Royaume-Uni	2,79	1,50
Italie	2,28	1,45
Etats-Unis (pour information)	7,94	-

sources : Observatoire de l'Energie, d'après AIE/OCDE (2001) ; ADEME

Les centrales thermiques de production d'électricité assurent essentiellement la production de pointe, durant les périodes très rigoureuses d'hiver ou très chaudes d'été. Il n'est donc pas envisageable de réduire l'activité et le potentiel de ces centrales à court ou moyen terme sans provoquer des problèmes de rupture d'approvisionnement. La France ne peut ainsi, comme l'ont fait certains Etats-membres, faire porter une très large part de l'effort de réduction d'émissions dans le cadre du PNAQ sur le secteur de la production d'électricité.

1.2. Méthode et données utilisées pour déterminer la contribution des installations couvertes par la Directive à l'atteinte de l'objectif de Kyoto de la France (hors extension du champ du PNAQ II)

1.2.1 Cohérence avec les projections d'émissions de gaz à effet de serre en 2010 pour la France (hors extension du champ du PNAQ II)

La France a élaboré une 4^{ème} communication nationale dans le cadre de ses obligations au titre de la Convention Climat. Cette communication présente notamment différents scénarios prospectifs. Les résultats de ces scénarios fournissent des repères pour identifier les parts respectives des différents secteurs et les marges de manœuvre politiques.

Le scénario « avec mesures existantes » (AME) correspond à une continuité de tendance et doit être compris comme la borne haute des émissions attendues en 2010. A l'inverse, le scénario « avec mesures supplémentaires » (AMS), qui prévoit des mesures de réduction d'émissions par rapport au précédent scénario, peut être compris comme la borne basse des émissions attendues en 2010.

Le Plan Climat, actualisé en novembre 2006, et le présent plan national d'affectation des quotas permettront de respecter le scénario « avec mesures supplémentaires ».

Ainsi, les critères prévus à l'article L229-8 III 1° du code de l'environnement relatifs aux engagements internationaux de la France et au paragraphe III 2° de cet article relatif à la part des émissions soumises dans l'ensemble des émissions de la France sont-ils remplis.

1.2.2. Détermination de l'enveloppe de quotas

L'article L 229-8 III 3° du code de l'environnement prévoit que le montant total de quotas est établi en se fondant sur les prévisions d'évolution tendancielle des émissions dans l'ensemble des secteurs d'activité et de la production des activités relevant du système d'échange. Le 4° du III de cet article dispose que ce montant est déterminé « en fonction des possibilités techniques ou économiques de réduction des émissions de gaz à effet de serre dans l'ensemble de ces secteurs d'activité. »

Aussi, des prévisions d'évolution tendancielle des émissions et de la production dans les secteurs concernées ont-elles été réalisées. Puis un taux d'effort a été déterminé en prenant en compte les possibilités techniques et économiques de réduction des émissions dans l'ensemble des secteurs.

Prévisions d'évolution des émissions et de la production

Une première évaluation des quotas à affecter s'appuie sur le constat des émissions passées des installations concernées par la directive tout en incluant les perspectives de croissance ainsi que les prévisions de réduction des émissions de CO₂ des installations couvertes par le plan, compte-tenu de la diffusion probable des technologies.

Le premier PNAQ avait précisé que le second ne se baserait pas sur les données d'émissions de la première période, ceci pour garder un signal incitatif à la réduction des émissions. Cependant, il est utile de tirer les leçons des données les plus récentes, qui reflètent la réalité des situations de chaque secteur actuellement. C'est pourquoi, pour évaluer les émissions attendues des secteurs de l'industrie et de l'énergie à l'horizon 2008-2012, les données de production 2004-2005 ont été retenues comme base de calcul sectoriel, affectées d'un coefficient d'émissions spécifiques moyen sur les mêmes années. Ces émissions ont ensuite été affectées : d'un taux de croissance annuels moyens de la production et d'un taux de progrès ou taux d'évolution des émissions spécifiques.

Les prévisions ont été effectuées selon la formule ci-après :

Prévisions annuelles pour un secteur =

$$\text{Production}_{2004-2005} \times (1 + \text{TCAM}_{\text{Production}})^5 \times \text{ES}_{2004-2005} \times (1 - \text{TPAM}_{\text{ES}})^5$$

Les éléments de la formule sont décrits ci-dessous :

- **Production₂₀₀₄₋₂₀₀₅** est la moyenne des productions annuelles en quantités physiques des secteurs en 2004 et 2005. Des années récentes ont été retenues de façon à tenir compte des dernières évolutions de l'activité du secteur. La moyenne des deux années cherche à lisser un aléa qui ne serait que conjoncturel.

- **TCAM_{Production}** est le taux de croissance annuel moyen de la production du secteur estimé pour les années à venir. Les taux de croissance annuels ont été construits sur la base d'un prolongement de tendance (moyenne des 5 dernières années). A partir de là, des éléments d'appréciation sectoriels ont été fournis par les ministères techniques lorsque des éléments additionnels marquants sont à prévoir, suite à la mise en œuvre de politiques publiques notamment (i.e. relance de la construction de logements, relance de la politique biocarburants).
- **ES₂₀₀₄₋₂₀₀₅** est la moyenne des émissions spécifiques (émissions rapportées à l'unité de production) des secteurs en 2004 et 2005. Des années récentes ont été retenues de façon à tenir compte des dernières évolutions technologiques du secteur. La moyenne des deux années cherche à lisser un aléa qui ne serait que très conjoncturel.

TPAM_{ES} est le taux de progrès annuel moyen des émissions spécifiques du secteur estimé pour les années à venir dans le cadre d'un scénario tendanciel. Les taux de croissance annuels ont été construits sur la base d'un prolongement de tendance (moyenne des 8 dernières années : 1997-2004). Des éléments d'appréciation sectoriels ont été fournis par les ministères techniques afin d'ajuster ces taux lorsque par exemple des sauts technologiques ont été faits dans le passé et ne pourront pas être reconduits à court terme (i.e. changements de combustible).

Les taux de croissance et taux de progrès utilisés sont énumérés dans le chapitre 4 : « Aspects techniques ».

Ces prévisions tendanciennes ont abouti à un montant d'émission de 145,57 Mt de CO₂ au total.

Taux d'effort reflétant les possibilités de réduction des émissions dans l'ensemble des secteurs d'activité.

Dans une communication du 29 novembre concernant l'évaluation des plans nationaux d'allocation de quotas d'émission de gaz à effet de serre pour la deuxième période du système communautaire d'échange de quotas d'émission, la Commission européenne a fait connaître une méthode pour déterminer le niveau d'effort à atteindre par les Etats-membres et fixer ainsi le montant total des quotas.

Cette méthode se présente comme un calcul global, qui prend comme point de départ les émissions déclarées de 2005 des installations couvertes, lui applique le taux de croissance moyen de l'activité prévu pour la période allant d'aujourd'hui à 2010, soit en moyenne 2,2 % par an, et enfin un taux d'effort qui correspond à l'amélioration de l'intensité en CO₂ du Produit intérieur brut prévue entre 2005 et 2010, majoré de 2,5 % pour tenir compte de l'accroissement probable des efforts collectifs d'économie d'énergie et les changements technologiques probables d'ici 2012.

Le détail de la formule de la Commission européenne, appliqué au cas de la France est exposé dans la formule ci-dessous :

$$\begin{aligned}
\text{Montant de quotas} &= \text{Emissions déclarées de 2005} * \\
&\quad \text{Taux de croissance prévus entre 2005 et 2010} * \\
&\quad \text{Taux d'évolution de l'intensité CO}_2 \text{ du PIB} * \\
&\quad (1-0,025) \\
&\quad + \text{Extension du périmètre} \\
&= (131,25+0,015) * \\
&\quad (1,022 * 1,023 * 1,021 * 1,0226 * 1,0226) * \\
&\quad (227,2 / 254,2) * \\
&\quad (1-2,5\%) \\
&\quad + 5,1 \\
&= 127,7 + 5,1 \text{ MtCO}_2/\text{an} \\
&= 132,8 \text{ MtCO}_2/\text{an}
\end{aligned}$$

On notera que les potentiels de réduction des émissions supposés ont été estimés à partir d'une approche à deux niveaux. On a procédé à des projections dans les secteurs considérés avec un scénario à faible contrainte carbone à partir du modèle « PRIMES ». Les hypothèses de ce scénario ont été présentées notamment dans le rapport de la Commission européenne « European energy and transport trends to 2030 ». Pour la France, l'intensité en dioxyde de carbone du PIB évolue ainsi de 254,2 à 227,2. Dans un second temps, ont été envisagées les réductions d'émissions qui seraient déjà réalisées du fait de l'application de mesures communautaires telles que le plan d'action pour l'efficacité énergétique. Ces mesures aboutissent à une réduction supplémentaire de l'intensité en CO₂ du PIB de 2,5%.

Cette méthode implique un niveau d'effort de 14,5 % pour évoluer de 145,57 MtCO₂ (prévisions tendanciennes présentées ci-dessus) vers 124,4 MtCO₂ (émissions des installations existantes attendues d'après méthode recommandée par la Commission européenne, après retrait des quotas destinés aux nouveaux entrants).

Quantité totale de quotas allouée

La quantité totale de quotas affectés par la France pour les installations concernées par la directive sur son territoire (incluant l'extension du champ du PNAQ II) est de **128,86 MtCO₂** annuellement et **3,94 MtCO₂** pour la réserve destinée aux nouveaux entrants.

1.3. Détermination de l'enveloppe de quotas pour l'extension du champ du PNAQ II

Pour pallier les différences d'interprétation constatées pour 2005-2007, les Etats membres et la Commission européenne ont convenu d'une interprétation harmonisée du champ de la directive pour ce qui concerne les installations de combustion.

Conformément aux orientations du 22 décembre 2005 de la Commission européenne, et suite à l'approche commune adoptée par la majorité des Etats membres lors de la réunion du 31 mai 2006 du Comité du changement climatique, la France a procédé à travers le présent projet de plan à l'inclusion de nouvelles installations ainsi qu'à la modification de l'affectation d'installations d'ores et déjà incluses dans le PNAQ I pour certains de leurs équipements de combustion seulement. Les installations concernées relèvent des secteurs de la **chimie** (production d'éthylène et de propylène et production de noir de carbone) et de la production de **laine de roche**.

Par ailleurs, le **secteur agro-alimentaire** a demandé l'inclusion en France dans le champ de la directive d'**équipements de séchage direct** (inclus dans le procédé) auparavant écartés, de façon à assurer un traitement homogène à celui des équipements de séchage indirect, par vapeur, inclus dans le système d'échanges. Plus précisément, compte tenu de la nature des produits séchés, il est proposé d'inclure les installations de séchage direct, sauf pour les installations dont l'activité principale est la déshydratation de pulpes de betterave, la déshydratation de fourrages verts ou le séchage du grain et dont l'activité secondaire peut être le séchage de certains co-produits végétaux de l'industrie agroalimentaire ou le séchage d'autres matières premières végétales.

L'élargissement du champ concerne au total 19 installations : 3 nouvelles installations et 16 installations du PNAQ I dont le périmètre soumis au système d'échange est étendu et les quotas augmentés.

Les installations visées par cette extension de périmètre et les nouvelles installation sont considérées comme un secteur et font l'objet de la répartition dans les mêmes conditions que les différents secteurs prévus au chapitre II ci-dessous.

Les quotas **supplémentaires** liés à cette extension de périmètre représentent **4,67 MtCO₂** (augmentation de quotas pour les installations déjà soumises à la directive et quotas affectés aux nouvelles installations).

Il n'a pas été signalé de nouveaux entrants prévisibles associés aux secteurs nouvellement inclus.

1.4 Récapitulatif

Le tableau ci- après récapitule les montants totaux de quotas prévus par le PNAQ II en incluant les quotas nécessaires pour l'extension du périmètre et ceux nécessaires pour l'inclusion unilatérale des activités chimiques émettrices de protoxyde d'azote.

Tableau 2

Enveloppe pour les installations existantes	124,18
Réserve pour les nouveaux entrants	3,94
Enveloppe totale à champ constant	128,13
Extension du champ du PNAQ II	4,67
Sous-total	132,8
Inclusion unilatérale N ₂ O acide nitrique, adipique, glyoxalique, adipique ¹	5,19 MteCO ₂
Total	137,99

1.5 Autres politiques et mesures et mécanismes de projet

D'autres mesures avaient déjà été prévues dans le cadre du Plan Climat 2004, présenté le 22 juillet 2004, pour les secteurs de l'énergie et de l'industrie, afin d'assurer le respect de l'objectif du protocole de Kyoto, tout en faisant porter l'effort équitablement entre les différents secteurs émetteurs en France. Ces mesures ont été complétées en novembre 2006 dans le cadre de l'actualisation du Plan Climat 2004

On trouvera ci-dessous des exemples concernant l'industrie manufacturière et les industries de l'énergie :

a) Les mesures du Plan climat 2004 dans le secteur de l'énergie

Les mesures du Plan climat concernent tout particulièrement les actions de maîtrise de la demande d'électricité (certificats d'économie d'énergie, directive écoconception et généralisation de l'étiquetage énergie, climatisation durable, réglementation thermique du bâtiment) et le développement des énergies renouvelables (plan biocarburant, appels d'offres pour la production d'électricité ENR, renforcement des tarifs d'achats,...). Elles comprennent également la poursuite de la maîtrise des émissions spécifiques des filières pétrolières et gazières. Un volet important d'augmentation du budget de recherche consacré aux nouvelles technologies de l'énergie est également prévu.

Au total, les mesures, hors engagements volontaires des entreprises du secteur de l'énergie et hors effet du PNAQ permettront, une réduction en 2010 de 9,6MteCO₂.

b) Les mesures du Plan climat 2004 dans l'industrie manufacturière

Réductions supplémentaires de N₂O : La France demandera l'inclusion unilatérale du protoxyde d'azote émis du fait des activités de production d'acide adipique, nitrique et glyoxalique dans le champ de la directive 2003/87/CE du 13 octobre 2003 établissant un système d'échanges de quotas d'émissions de gaz à effet de serre dans la communauté pour la période 2008-2012, en application de l'article 24 de cette directive. On se reportera sur ce point au chapitre 6 du présent plan.

¹ Cf chapitre 6 : inclusion unilatérale

Réductions des émissions de gaz fluorés : application d'une réglementation visant à substituer à terme l'emploi du SF₆ dans les fonderies de magnésium par exemple par du SO₂.

Au total, les mesures supplémentaires, hors engagements volontaires des entreprises, permettront une réduction en 2010 de 2,7 MteCO₂.

La directive 2004/101/CE, qui révisé la directive 2003/87/CE, permet aux entreprises de l'Union européenne qui sont assujetties au système européen d'échange de quotas de recourir, sous certaines conditions, à des unités de réduction générés par la mise en oeuvre de projets réalisés au titre du protocole de Kyoto pour remplir leurs obligations quantitatives individuelles. La France s'est attachée à transposer en droit interne cette directive dans les meilleurs délais (Loi n° 2005-1319 du 26 octobre 2005 et décret n° 2006-622 du 29 mai 2006) et a poursuivi les efforts qu'elle déployait en vu de favoriser la réalisation de tels projets par des opérateurs français.

Pour promouvoir le développement de ces projets dits de « Mise en Œuvre Conjointe » (MOC) et de « Mécanisme pour un Développement Propre » (MDP), le gouvernement a engagé plusieurs actions : une politique d'information tournée vers les opérateurs potentiels ; la nomination, dès février 2005, de son « Autorité nationale désignée » ; la mise en place, en juillet 2005, d'une procédure nationale d'agrément des projets ; la signature de conventions bilatérales avec les pays hôtes.

c) Mesures prévues dans les autres secteurs par le Plan Climat 2004

Enfin le Plan Climat détermine de façon réaliste les objectifs de réduction des autres secteurs d'activité, et principalement les transports, le résidentiel-tertiaire et l'agriculture. On citera les mesures les plus significatives :

- soutien au développement des biocarburants : la France prévoit de porter dès 2008 à 5,75 % la part de biocarburants incorporés dans les carburants automobiles ; cette mesure permettra d'éviter en 2010 l'émission de 9,4 MteCO₂ dans le secteur des transports ;
- mesures dans le secteur du bâtiment : le crédit d'impôt pour l'achat d'équipement isolants et les équipements de production d'énergies renouvelables, le durcissement opéré au bout de cinq ans de la réglementation thermique, les certificats d'économies d'énergie, l'étiquetage énergie des bâtiments, l'orientation des aides publiques à l'habitat vers un volet efficacité énergétique constituent un ensemble de mesures permettant d'économiser 3,4 MteCO₂ ;
- différentes mesures prises dans le secteur de la climatisation et de la réfrigération, à la fois pour les équipements fixes et mobiles (climatisation automobile) permettront une économie de 3,6 MteCO₂.

Il convient de noter que le Plan Climat 2004 a fait l'objet d'une actualisation 2006 afin de prendre en compte l'avancement des mesures prévues, d'évaluer leur effet et de proposer des mesures complémentaires. Les résultats de ces travaux renforcent l'ambition du plan existant. Ils concernent l'ensemble des activités émettrices et se traduiront par des réductions supplémentaires des émissions de CO₂ de 6 à 8 millions de tonnes par an sur la période 2008-2012.

2. DETERMINATION DE LA QUANTITE DE QUOTAS PAR SECTEUR D'ACTIVITE

2.1. Approche sectorielle

Une approche par étapes a été choisie en France pour le plan national d'affectation, à savoir :

- la définition d'enveloppes par secteurs d'activité concernés ;
- la répartition des quotas, dans chaque secteur d'activité, entre les installations couvertes, *au prorata* de leurs émissions historiques.

Les secteurs retenus sont les suivants :

Tableau 3 : les secteurs couverts (industrie et énergie)

PNAQ II	RUBRIQUES DIRECTIVE ou PNAQI	SECTEURS RETENUS
Energie	Activités dans le secteur de l'énergie	Raffineries
Industrie		Cokerie
	Installations de combustion > 20 MW	Production d'électricité
		Transport du gaz
		Chauffage urbain
		Production d'énergie externalisée (énergie)
	Production d'énergie externalisée (industrie)	
	Métaux ferreux	Fonte / acier
	Industrie minérale	Ciment / clinker
		Chaux
		Verre
		Céramique
		Tuiles et briques
	Autres activités	Pâte / papier / carton
	Installations de combustion de plus de 20 MW des autres secteurs (champ élargi PNAQ I)	Industries agroalimentaires
		Chimie
		Production d'énergie externalisée
		Autres

Il est à noter plusieurs situations particulières qui occasionnent un traitement spécifique au regard de l'approche générale décrite au 2.2 ci-dessous :

- cokerie de Carling (cokerie minière, non sidérurgique) et installation de production de céramique, installations uniques constituant à elles seules un secteur d'activité ;
- cas des gaz sidérurgiques, qui relèvent en France de l'industrie, puisque les quotas correspondant à la combustion de ces gaz sont affectés aux sidérurgistes et non aux exploitants des installations de combustion utilisant ces gaz.

Il est à noter que le secteur de la chaux hydraulique est commun avec celui du ciment/clinker.

2.2. Clef de répartition des quotas entre secteurs d'activité

La répartition s'opère selon le processus ci-dessous :

- 1) Est mesuré le poids de chaque secteur en application de l'évaluation tendancielle présentée au 1.2.2 ci-dessus.
- 2) Il est fait en sorte que le montant total de quotas demeure dans la limite de 132,8 Mt (124,18 Mt pour les installations existantes hors extension du champ)

Toutefois, le taux d'effort est différencié : il a été distingué entre le secteur industrie et le secteur énergie, ainsi qu'au sein de ce dernier. En effet, la réduction de quotas par rapport aux prévisions tendanciennes étant très importante, il a paru nécessaire de faire peser un taux d'effort moindre sur les secteurs soumis plus fortement à la concurrence internationale. Ainsi le taux d'effort moyen de 14,5% est-il la résultante d'un taux d'effort de 8,9 % appliqué à l'industrie et d'un taux moyen de 22,1 % appliqué à l'énergie.

En ce qui concerne le secteur du ciment, le taux d'effort de 8,9 % n'a pas été appliqué à la combustion des déchets, afin de ne pas pénaliser les industries concernées vis-à-vis des incinérateurs de déchets, non soumis au système d'échange de quotas.

Le tableau 4 ci-dessous présente la répartition des quotas entre les différents secteurs.

Tableau 4 répartition des quotas entre secteurs

Champ	Secteur d'activité	répartition des quotas
Champ élargi	Combustion levuriers	163
	Combustion amylicés	1 734
	Combustion autres agro-alimentaire	4 073
	Combustion autres	2 883
	Combustion chimie	9 796
	Combustion externalisée	2 647
Champ restreint	Chauffage urbain	5 462
	Combustion énergie	378
	Combustion industrie	1 110
	Electricité	25 592
	Transport de gaz	843
	Raffinage	16 541
	Cokeries	251
	Acier	24 935
	Ciment	15 402
	Chaux	3 182
	Verre	3 730
	Céramique	19
	Tuiles et briques	1 119
Papier	4 325	

Les estimations de quotas supplémentaires relatives à l'extension du champ du PNAQ II ne sont pas reprises dans les montants sectoriels ci-dessus.

3. DETERMINATION DE LA QUANTITE DE QUOTAS PAR INSTALLATION

3.1. Méthode générale utilisée

Les enveloppes sectorielles déterminées selon la méthode détaillée aux chapitres 1 et 2 sont réparties au **prorata des affectations de quotas du PNAQ I** c'est-à-dire, de façon générale, au prorata des **émissions historiques de CO₂** disponibles pour chaque installation.

Ces émissions ont été recueillies auprès des exploitants par l'intermédiaire d'un questionnaire spécifique en décembre 2003 (émissions 1996 à 2002), questionnaire précisant les méthodes de calcul à utiliser.

Pour les installations nouvellement incluses, ou dont les émissions de référence doivent être modifiées pour tenir compte de l'extension du champ, un nouveau questionnaire a été transmis en mars et avril 2006, portant sur les mêmes informations qu'en décembre 2003, ainsi que les données plus récentes disponibles (années 2004 et 2005). Pour ce qui est des méthodes de quantification, il était fait référence aux exigences de la décision du 29 janvier 2004 adoptant les lignes directrices pour la surveillance et la déclaration des émissions de gaz à effet de serre établies par la Commission.

3.2. Clefs de répartition détaillées

Une même clef de répartition c'est-à-dire une même année ou période de référence est utilisée pour toutes les installations d'un même secteur, hors situations particulières identifiées (se reporter au 3.3 sur ce point). Les exploitants avaient la possibilité de fournir leurs données d'émission depuis 1996. Les fédérations concernées ont été invitées à faire connaître leur préférence en la matière pour le PNAQ I, sachant que les émissions de référence prises par défaut comme **clef de répartition** sont : **les trois années les plus fortes d'émission entre 1996 et 2002.**

Pour le champ élargi du PNAQ I, pour lequel la méthode d'affectation reposait directement sur les émissions des installations et non celles des secteurs, les émissions de référence étaient les émissions ayant servi de base à l'affectation soit : les trois années les plus fortes d'émission entre 1996 et 2002.

Le choix des années de référence déterminant l'affectation du PNAQ I était motivé par :

- la disponibilité des données par installation ;
- la prise en compte des efforts précoces de réduction des émissions réalisés par certaines installations ;
- la prise en compte des variations inter-annuelles des émissions, pouvant nécessiter un lissage par la prise en compte de plusieurs années de référence (moyennes) ;
- d'autres préoccupations propres à chaque secteur d'activité.

A la demande de certaines fédérations professionnelles, une répartition spéciale - différente de celle du PNAQ I choisie par défaut - a été prévue afin de prendre en compte les spécificités des installations des secteurs concernés : il s'agit de la fabrication de tuiles et briques, de verre, de ciment, des installations de transport de gaz et de la sidérurgie.

Le choix de la clef de répartition (PNAQ I ou autre) ne modifie en rien le nombre de quotas affectés à chaque secteur.

Le tableau récapitulatif ci-dessous résume la clef de répartition choisie, conformes aux indications des fédérations professionnelles consultées pour le PNAQ I et le PNAQ II.

**Tableau 5 : clef de répartition des quotas entre installations
(au sein de chaque secteur)**

Secteurs d'activité	Clé de répartition des quotas entre installations
Production centralisée d'électricité	Affectation de quotas de la période 2005-2007 (basée sur la moyenne des années 1996 à 2002)
Raffineries	Affectation de quotas de la période 2005-2007 (basée sur la moyenne de 3 années choisies sur la période 1997 – 2001)
Chauffage urbain	Affectation de quotas de la période 2005-2007 (basée sur l'émission de 2003)
Combustion externalisée (y compris dans le champ élargi du PNAQ I)	Affectation de quotas de la période 2005-2007 (basée sur l'émission de 2002)
Transport de gaz	Répartition spécifique
Acier	Répartition spécifique reflétant la différence de situation entre les aciéries électriques et les hauts-fourneaux
Verre	Répartition spécifique reposant sur la formule : Moyenne de 3 années d'émissions maximales sur la période 1998 – 2002 auquel s'ajoute le double de la moyenne des émissions 2004-2005, le tout divisé par trois
Chaux	Affectation de quotas de la période 2005-2007 (basée sur la moyenne des années 2000, 2001 et 2002)
Ciment	Répartition spécifique reposant sur la formule : moyenne des trois années maximale sur la période 2002 –2005 (sauf installations de production de chaux hydraulique : 2002)
Tuiles et briques	Répartition spécifique
Céramiques	Moyenne de 3 années choisies sur la période 1996 – 2002 (émissions les plus élevées de chaque installation)
Papier et carton	Affectation de quotas de la période 2005-2007 (basée sur l'année 2002)
Installations de combustion du champ élargi PNAQ I (agro-alimentaire / chimie / autres)	Affectation de quotas de la période 2005-2007 (basée sur la moyenne de 3 années choisies sur la période 1996 – 2002)

Pour les installations de combustion nouvellement incluses (extension du champ du PNAQ II), les affectations par installation sont calculées en prenant pour clef de répartition les trois années pour lesquelles les émissions de dioxyde de carbone sont les plus élevées entre 1996 et 2002.

3.3. Situations particulières

Il a été tenu compte d'éventuelles situations particulières se présentant au niveau des installations pendant la ou les années de référence choisies, afin d'adapter leurs émissions de référence, ce selon une typologie de situations et des règles préétablies.

Ce sont les cas des :

- installations ayant démarré ou ayant fait l'objet d'une extension après ou pendant l'année de référence choisie ;
- installations disposant d'une autorisation d'exploiter sans toutefois avoir commencé à fonctionner et à émettre des gaz à effet de serre ;
- installations ayant présenté un fonctionnement partiel pendant la ou les années de référence choisie(s), pour cause d'avarie, de problème et/ou d'arrêt technique, et non par simple fluctuation conjoncturelle ;
- restructurations lourdes intervenues après l'année de référence choisie, conduisant à un report des émissions d'une installation vers une ou plusieurs autres
- pénurie certaine de biomasse pour les installations utilisant au moins 85% de biomasse

Ces situations ont donné lieu, dans le cadre du PNAQ I, à l'ajustement des émissions de référence et des affectations de quotas pour certaines installations, lorsque les demandes en ce sens étaient recevables. Ces ajustements ont été de fait reconduits dans le cadre du PNAQ II dans la mesure où la même clef de répartition intrasectorielle est proposée par défaut.

Des situations particulières nouvelles ont été signalées par les exploitants d'installations nouvellement incluses dans le PNAQ répondant à la même typologie que celle décrite plus haut ou dont certains équipements ont été nouvellement inclus, notamment à l'occasion de la consultation du public sur le PNAQ II.

A noter : le cas des chaufferies urbaines fonctionnant en relais d'usines d'incinération d'ordures ménagères arrêtés pour mise aux normes n'est pas pris en compte pour 2008-2012, puisqu'il ne concerne que des arrêts prévus en 2005-2007.

4. ASPECTS TECHNIQUES

4.1. Potentiel de réduction – Coefficients de progrès

Les modalités générales de prise en compte des potentiels de réduction des émissions de gaz à effet de serre sont expliquées au chapitre 2.2. Ces derniers interviennent dans la formule d'affectation retenue au niveau global (scénario tendanciel) et sectoriel (répartition des quotas entre secteurs).

Les taux de progrès annuels moyens des émissions spécifiques des secteurs ont été estimés pour les années à venir. Ils ont été construits sur la base d'un prolongement de tendance (moyenne des 8 dernières années : 1997-2004). Des éléments d'appréciation sectoriels ont été fournis par les ministères techniques afin d'ajuster ces taux notamment lorsque des sauts technologiques ont été faits dans le passé et ne pourront pas être reconduits à court terme (i.e. changements de combustible).

Le tableau suivant fournit les taux de croissance annuel moyen des émissions spécifiques utilisés pour les différents secteurs couverts par le PNAQ II.

Tableau 6 : Taux de progrès annuel moyen des émissions spécifiques

Secteur d'activité	TPAM _{ES} (en %)
Combustion levuriers	0,8
Combustion amylicés	-1,08
Combustion autres agro-alimentaire	0,3
Combustion autres	0,4
Combustion chimie	0,5
Combustion externalisée	0,6
Chauffage urbain	0,95
Combustion énergie	0,6
Combustion industrie	0,6
Electricité	non applicable
Transport de gaz	0,8
Raffinage	- 0,8
Cokeries	- 0,1
Acier	0,8
Ciment	0
Chaux	0
Verre	0
Céramique	0
Tuiles et briques	- 0,2
Papier	0,6

4.2. Prévisions de production

Les **prévisions de production** des secteurs ont été prises en compte dans l'affectation des quotas totaux et par secteur (voir le chapitre 1.2.2).

La prise en compte de ces prévisions de production dans la clef de répartition des quotas par secteur d'activité permet de ne pas pénaliser les secteurs d'activité en forte croissance par rapport aux autres.

Ces prévisions de production ont fait l'objet d'une expertise par les ministères chargés de l'industrie, de l'équipement et du logement, de l'agriculture.

Le tableau suivant récapitule les prévisions de production à l'horizon 2008-2012 prévues pour chaque secteur, pour le **champ restreint du PNAQ I**.

Tableau 7 : données de production et prévisions 2008-2012

Activité	Moyenne de Production en 2004-2005 (en Mt par an sauf mentionné)	Taux de Croissance Annuels Moyens (en %)
INDUSTRIE		
Sidérurgie	20,59	1,0
Ciment	21,33	3,72
Chaux	3,07	2,3
Verre plat	1,33	2,0
Fibres de verre	0,22	3,0
Autres verres	4,6	0,94
Papier	12,78	3,25
Céramique	Confidentiel	2,75
Tuiles briques	5,83	2,75
ENERGIE		
Electricité	34,14 (TWh)	n.a scénario spécial
Raffinage	86,50	1
Chauffage urbain	non disponible	2,2
Transport de gaz	92679 (m ³)	4,5
Cokerie	Confidentiel	2,2

Le développement prévisionnel des installations de compression et chaudières pour le transport du gaz a été déterminé en fonction des prévisions apportées par Gaz de France et expertisées par le Ministère de l'Economie, des Finances et de l'Industrie. Une croissance des émissions associées de l'ordre de 4,5 % par an a été retenue.

Les prévisions de croissance prises pour les installations du **champ élargi du PNAQ I** sont précisées ci-dessous :

- Pour la plus grande partie des installations et par défaut, on a retenu un taux de croissance de + 2,2 % par an (ce qui correspond au taux de croissance du PIB national utilisé à moyen terme par la plupart des exercices de projection nationaux) ;

- Pour certaines installations du secteur agroalimentaire dont l'activité économique est soumise à une croissance particulièrement élevée, des taux spécifiques ont été retenus.

Le secteur des produits amylacés et de la levure présentent une dynamique de croissance bien supérieure à la moyenne du secteur, c'est pourquoi sont appliqués des taux de croissance spécifiques de 5,0 % par an pour le sous-secteur des produits amylacés et de 5,215 % par an pour le sous-secteur de la levure, conformes à l'expertise demandée au service statistique du Ministère de l'Agriculture et de la Pêche.

Les autres installations de combustion du secteur agroalimentaire (sucre, lait, viandes...) se voient affecter un taux de croissance annuel de 2,9%.

- - Pour les installations de l'aéronautique (au sein du secteur dit « combustion autres ») un taux de croissance de 5 % par an a été retenu en raison de la très grande progression des carnets de commande.

- Pour les installations de combustion externalisées dans leur ensemble (qu'elles relèvent des secteurs de l'industrie ou de l'énergie, du champ restreint ou du champ élargi du PNAQ I), un taux de croissance de 2,2% par an a été retenu.

4.3. Cas de l'électricité

Pour l'électricité, le ministère chargé de l'industrie a communiqué sa prévision de production d'électricité fondée sur les scénarios énergétiques. Il a également tenu compte du fait qu'une variabilité de la production thermique conduirait à prendre le risque d'arbitrer entre le délestage des clients avec tous les risques que cela comporte et d'importantes pénalisations financières.

Les coefficients d'émissions de CO₂ pris en compte varient en fonction de l'origine de la production électrique (950 kg de CO₂/MWh pour les centrales à charbon par exemple).

Le scénario d'équilibre offre-demande d'électricité pris en compte est détaillé dans le tableau suivant :

Tableau 8 : Scénario d'équilibre Offre-Demande d'électricité – 2010.

Scénario de production Moyenne 2008-2012		Métropole (yc Corse)	DOM	TOTAL
Demande totale (TWh)		586,9	7,2	594,1
Consommation intérieure (TWh)		515,0	7,2	522,2
Exports (TWh)		64,2		64,2
Pompage (TWh)		7,7		7,7
Offre Nette (TWh)		586,9	7,2	594,1
<i>Existants</i>	Nucléaire	428,4		428,4
	Hydraulique	66,5	1,0	67,5
	Charbon	26,1	1,4	27,5
	CCG et GHF	6,8		6,8
	Fioul (diesels France continentale)	3,1		3,1
	Fioul (diesels ZNI)	0,8	3,0	3,8
	Fioul (TAC)	0,1	0,4	0,5
	Eolien	16,0	0,5	16,5
	Biomasse	3,9	0,4	4,3
	Biogaz	0,8		0,8
	Déchets	3,5		3,5
	Autres thermiques décentralisés	23,0		23,0
	<i>Nouveaux entrants</i>	Génériques Base DOM		0,5
Génériques Semi-base		7,2		7,2
Génériques Pointe		0,8		0,8
Total EnR *		83,4	1,9	85,3
Ratio EnR **		14,3%	26,4%	15,5%
Consommation des auxiliaires de centrales		25,7		25,7

* Pour le calcul de la production EnR, la production des STEP est déduite de la production hydroélectrique et seuls 50% de la production d'électricité par incinération de déchets sont comptabilisés, conformément à la méthode Eurostat.

** Le ratio EnR est le rapport entre la production EnR et la consommation intérieure brute, celle-ci étant définie comme la production brute, y compris auxiliaires des centrales, à laquelle on retire le solde imports/exports

4.4. Actions précoces

Ce critère de l'annexe III de la directive, d'application facultative, est pris en compte dans la répartition des quotas par installation (chapitre 3), par le choix possible d'une année ou période de référence antérieure à l'année la plus récente pour laquelle on dispose de données d'émission, en remontant jusqu'à 1996.

La prise en compte, pour les émissions de référence (c'est-à-dire émissions servant de clef de répartition des quotas entre installations), des 3 années de plus fortes émissions en remontant en 1996 ou encore d'années bien antérieures à la période récente, permet d'avantager par rapport aux autres les installations ayant fortement réduit leurs émissions depuis 1996-1999.

Dans tous les cas, la prise en compte des actions précoces a pour but de répartir les quotas en avantageant ceux ayant réalisé des efforts pour diminuer leurs émissions de CO₂. Conformément à

la communication de la Commission COM(2003)830 du 7 janvier 2004 sur les orientations visant à aider les Etats membres à mettre en œuvre les critères qui figurent à l'annexe III de la directive 2003/87/CE, cette prise en compte des actions précoces n'influe pas sur le nombre total de quotas affectés.

4.5. Législations communautaires

Les législations communautaires de nature à influencer significativement sur les émissions de dioxyde de carbone ont été prises en compte dans l'évaluation de certains coefficients de progrès :

- la directive 99/32/CE du 26 avril 1999 concernant une réduction de la teneur en soufre de certains combustibles liquides et modifiant la directive 93/12/CEE ;
- la directive 2003/17 /CE du 3 mars 2003 modifiant la directive 98/70/CE concernant la qualité de l'essence et des carburants diesel.

On a notamment considéré que cette dernière directive, obligeant au passage à 10 ppm de soufre dans les carburants, engendre une augmentation de la consommation d'énergie dans le scénario de référence. Cette augmentation a été prise en compte dans la détermination du coefficient de progrès des émissions spécifiques utilisé pour calculer l'enveloppe sectorielle du secteur des raffineries.

La Directive 2003/30/CE du Parlement européen et du Conseil du 8 mai 2003 visant à promouvoir l'utilisation de biocarburants ou autres carburants renouvelables dans les transports, et les orientations du Plan Climat 2004 ont pour objet une mobilisation pour la fabrication de carburants liquides provenant de la biomasse, notamment pour les fabricants de diester ou de bioéthanol. Cette fabrication est susceptible d'engendrer une augmentation de la consommation d'énergie dans les installations concernées. Une telle augmentation est prise en compte, notamment pour certaines installations existantes dans la production de bio-éthanol.

Les différents règlements européens intervenus dans le cadre de la réforme de l'organisation commune des marchés du lait et des produits laitiers (réforme de la politique agricole commune de juillet 2003) amènent naturellement des transferts, extensions d'activité qui sont pris en compte dans les conditions prévues par l'article 4 I et II du décret du 19 août 2004 modifié.

5. ENTRANTS

5.1 Entrants et réserve

Pour la définition des entrants au sein du système d'échanges, on se reportera à l'article 4 du décret n°2004-832 du 19 août 2004 pris pour l'application des articles L.229-5 à L.229-19 du code de l'environnement et relatif au système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre. L'article L. 229-8 du code de l'environnement prévoit (alinéa V) la constitution d'une réserve de quotas pour ces entrants.

5.2. Détermination du volume de la réserve

La réserve a été déterminée essentiellement en prenant en compte les prévisions de nouvelles installations ou d'extensions d'installations se rapportant aux cas prévus au I et II de l'article 4 du

décret du 19 août 2004 pris pour l'application des articles L.229-5 à L.229-19 du code de l'environnement et relatif au système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre.

Lors des réunions de concertation avec les industriels, il a été demandé aux fédérations professionnelles d'estimer le montant d'émissions de CO₂ pour les nouveaux entrants, compte tenu de leur connaissance des investissements importants prévus à l'horizon 2008-2012.

Par ailleurs, il convient de prévoir dans le dimensionnement de la réserve les créations ou extensions d'installations occasionnant une affectation de quotas au titre du PNAQ I après la notification initiale du PNAQ II à la Commission européenne : nouveaux entrants de la première période 2005-2007, qui se verront affecter des quotas au titre de la réserve du PNAQ I, mais qu'il sera également nécessaire d'intégrer au PNAQ II, via la réserve nouveaux entrants du PNAQ II.

Certains facteurs conduisent toutefois à réajuster à la baisse les montants de quotas réellement nécessaires : projets ne voyant pas le jour *in fine*, affectation de quotas correspondant aux combustibles les moins émetteurs et aux meilleures techniques disponibles, et fermeture d'un certain nombre d'installations (voir le 5.3).

En outre, pour respecter le plafond total de quotas, il a été indispensable de concilier la satisfaction des besoins au titre des nouveaux entrants et la préservation d'un montant suffisant de quotas pour les installations existantes.

Pour tenir compte de ces éléments, la réserve de quotas nécessaire a été estimée à **3,94 MtCO₂** par an soit 19,7 MtCO₂ sur 5 ans.

5.3. Méthode d'affectation à partir de la réserve

La méthode d'affectation à partir de la réserve doit permettre que les entrants soient traités de façon comparable aux installations existantes, et qu'il soit tenu compte, pour les nouvelles installations, du recours aux combustibles les moins émetteurs et aux meilleures technologies disponibles.

L'objectif est que la méthode d'affectation de quotas à partir de la réserve soit fondée sur des éléments techniques de référence (*benchmarks*), lorsqu'ils peuvent être établis. Les émissions spécifiques des installations les plus performantes de même type au sein d'un secteur ou les émissions spécifiques correspondant aux meilleures technologies disponibles constitueront de tels *benchmarks*.

Pour la production de chaleur et d'électricité, des référentiels seront établis par le Ministère de l'écologie et du développement durable après avis des ministères concernés et des professions.

L'affectation pour les nouveaux entrants sera fondée sur l'émission spécifique correspondant au combustible le moins émetteur qu'il est possible d'utiliser (hormis pour les cas d'extensions d'installations) et aux meilleures techniques disponibles, ainsi que sur les prévisions de production de l'installation concernée pour le restant de la période 2008-2012.

5.4. Sous-dimensionnement ou sur-dimensionnement de la réserve

Dans le cas où le nombre de quotas mis en réserve serait insuffisant, l'Etat peut se porter acquéreur de quotas pour compléter cette réserve.

Dans le cas où le nombre de quotas mis en réserve ne serait pas épuisé en fin de période, ces quotas sont annulés ou vendus aux enchères.

6. INCLUSION UNILATERALE – N₂O DU SECTEUR DE LA CHIMIE

6.1. Demande d'inclusion unilatérale

La France a demandé l'inclusion de certaines activités de la chimie émettant du protoxyde d'azote (N₂O) dans le périmètre de la directive 2003/87/CE, en raison des potentiels de réduction d'émission élevés et à faible coûts.

Une modification de la directive applicable pour la seconde période d'échanges (2008-2012) n'étant plus envisageable, la France, conformément au Plan Climat 2004, demandera l'inclusion unilatérale du protoxyde d'azote selon la procédure de l'opt-in (article 24 de la directive 2003/87/CE). Ceci fera l'objet d'une demande spécifique auprès de la Commission européenne.

Les installations concernées sont celles de production d'acide adipique, d'acide glyoxalique, de glyoxal et d'acide nitrique. Les émissions de protoxyde d'azote sont évaluées conformément aux référentiels de bonne pratique BP X 30- 330 à 332 de l'AFNOR, établis pour chacune des trois activités visées ci-dessous. Ces référentiels sont compatibles avec les niveaux d'exigence prévus à l'annexe XII du projet de lignes directrices pour la surveillance, la vérification et la quantification des émissions de gaz à effet de serre révisées.

Les réductions d'émission de protoxyde d'azote obtenues dans le cadre de l'intégration au système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre doivent être au moins aussi significatives que celles obtenues par la voie réglementaire actuellement utilisée (réglementation des installations classées).

6.2. Calcul de l'affectation de quotas proposé

Les quotas affectés (en tonnes équivalent CO₂) sont calculés sur la base de facteurs d'émission de N₂O par tonne produite (émissions spécifiques ES, en kgN₂O/tonne produite), du pouvoir de réchauffement global du protoxyde d'azote (facteur 310 par rapport au CO₂) et de la production de l'installation prévue à l'horizon 2008-2012 (P, en tonnes).

On applique ensuite aux montants obtenus le taux d'effort applicable à l'industrie dans le cadre du présent plan, soit 8,9%.

$$\text{Quotas affectés} = \text{ES} * \text{P} * 310 * 0,911$$

Les volumes de quotas prévus sont les suivants.

1) Pour la production d'acide glyoxylique et de glyoxal, qui concerne une seule installation en France, la formule proposée donne :

Pour le glyoxal :

$$\text{Quotas affectés} = 0,065 * 310 * 18315 * 0,911 = 336\ 202 \text{ teqCO}_2$$

Pour l'acide glyoxylique :

Quotas affectés = $0,0125 \times 310 \times 25000 \times 0,911 = 88\,253 \text{ teqCO}_2 / \text{an}$

soit un total de $424\,455 \text{ teqCO}_2$ par an.

Les facteurs d'émission utilisés correspondent à un taux de traitement industriel de 85 % des émissions, grâce à un catalyseur installé en 2000. L'affectation de quota correspond à ce niveau de traitement.

2) Pour la production d'acide nitrique (15 installations en France), la formule donne les montants suivants :

Quotas affectés = $0,00247 \times 310 \times 3\,002\,598 \times 0,911 = 2\,094\,470 \text{ teq CO}_2 / \text{an}$

Le facteur d'émission retenu (2,47 kg N₂O par tonne d'acide nitrique produite) correspond à des taux d'abattement industriels variables par installation (de 55 à 80 %) ainsi qu'aux calendriers de mise en place des traitements prévus. Le taux d'abattement moyen prévu sur l'ensemble des installations est de 66,2 % (le taux d'abattement atteignable en laboratoire est de 80 %, mais des pertes d'efficacité sont attendues en conditions réelles, compte tenu du fonctionnement des réacteurs et du vieillissement des catalyseurs utilisés, et le cas échéant de la formation de N₂O lorsqu'un traitement de NO_x est mis en place sur les effluents gazeux de l'installation). Le facteur d'émission intègre une pondération selon la part de chaque installation dans la production totale du secteur.

Les prévisions de production (moyenne effectuée sur 2008-2012) sont celles de la profession, tenant compte des restructurations prévues dans le secteur à l'horizon 2008.

La répartition de l'enveloppe de quotas entre les différentes installations est proposée au prorata de la production cumulée prévue sur la période 2008-2012.

3) Pour la production d'acide adipique, la formule retenue aboutit au résultat suivant :

Quotas affectés = $0,030 \times 310 \times 315\,000 \times 0,911 = 2\,668\,774 \text{ teq CO}_2 \text{ par an}$

Le facteur d'émission retenu (30 kg de N₂O par tonne d'acide adipique produit) est proche du dernier facteur d'émission constaté sur le site (22 kg par tonne d'acide adipique produit au premier semestre 2006). Il correspond à un taux d'abattement de près de 90 % par rapport aux émissions de N₂O avant traitement et est situé à ce niveau pour permettre de faire face à la dégradation prévisible des matériels de l'échangeur mis en place et du fonctionnement aléatoire de l'installation de traitement.

La production d'acide adipique prévue est de 315 000 tonnes par an en moyenne. Elle correspond aux données de la profession, confirmées par le Ministère chargé de l'industrie.

Le total des quotas qui seront alloués à ce secteur au titre de l'opt-in est de 5,19 MteqCO₂ par an.

6.3 Autres demandes d'inclusion unilatérale.

Les secteurs de l'industrie alimentaire connaissant une forte restructuration, des installations entrant dans le périmètre d'application du décret du 19 août 2004 modifié seront notamment amenées à fusionner avec des installations dont la puissance de combustion est inférieure à 20 MW et par conséquent en dehors du périmètre du décret du 19 août modifié. Ces cas de restructuration seront pris en compte par des demandes d'inclusion unilatérale de ces installations, selon la procédure d' « opt-in », tout au long de la période 2008/2012.

7. AUTRES POINTS

7.1. Utilisation de crédits en provenance des activités de projet

En application de l'article 11 bis 1. de la directive 2003/87/CE modifiée par la directive 2004/101/CE, les exploitants peuvent utiliser, dans la limite de **13,5 %** de l'affectation de quotas prévue pour leurs installations, des réductions d'émissions certifiées ou des unités de réduction d'émission pour s'acquitter de leur obligation de restitution de quotas.

7.2. Mode de délivrance des quotas

Les quotas affectés selon le présent plan sont délivrés aux exploitants de façon **gratuite**.

7.3. Mise en réserve

En l'état actuel de la législation française, la mise en réserve de quotas est autorisée entre la période 2005-2007 et la période 2008-2012. Le gouvernement a cependant décidé, au vu de la pratique de la grande majorité des Etats-membres et compte tenu du risque engagé en termes de dépassement de l'objectif de Kyoto, de ne pas maintenir cette disposition et de **ne plus autoriser la mise en réserve**. Un projet de loi sera déposé en ce sens.

7.4 Double compte des réductions d'émission opérées par le système d'échange de quotas d'émission et celles issues des projets de mise en œuvre conjointe sur le territoire français

Le Ministre chargé de l'écologie et du développement durable adoptera par arrêté le tableau prévu à l'annexe II de la décision de la Commission (2006/780/CE) du 13 novembre 2006 relative aux conditions pour éviter le double compte dans les réductions d'émission.